

INVESTIGACIÓN/RESEARCH

Recibido: 17/01/2016 --- Aceptado: 27/03/2016 --- Publicado: 15/06/2016

OPINIÓN PÚBLICA Y PERCEPCIÓN SOBRE LA CONSERVACIÓN DE LA RESERVA ECOLÓGICA ESTATAL ESTERO SAN JOSÉ DEL CABO Y SU ZONA DE INFLUENCIA

Elizabeth Olmos-Martínez¹: Universidad Autónoma de Baja California Sur
eolmos@uabcs.mx

Oscar Arizpe-Covarrubias: Universidad Autónoma de Baja California Sur
oarizpe@uabcs.mx

Marcela Rebeca Contreras-Loera: Universidad de Occidente, Culiacán.
marcelac25@hotmail.com

María Eugenia González-Ávila: Colegio de la Frontera Norte, Monterrey.
megamarinera@yahoo.com

Diego Armando Casas-Beltrán: Unidad de Ciencias del Agua CICY, A.C.
diego.casas@cicy.mx

RESUMEN

El objetivo de esta investigación es conocer el grado de conocimiento de la población que vive y/o trabaja en la zona de influencia del Estero San José del Cabo sobre la conservación del área, así como su opinión y percepción sobre el desempeño y trabajo del gobierno sobre acciones para la conservación. Durante 2014 aplicó una encuesta cualitativa y cuantitativa. Los resultados muestran que 93% conoce lo que es un ANP, 77% percibe beneficios al vivir/trabajar cerca de un ANP, solo 38% conoce la existencia del programa de manejo, 36% percibe que sus actividades económicas y sociales fueron afectadas tras la creación del ANP, 23% percibe mejora en oportunidades de empleo; 74% opina que la vigilancia de los administradores es nula, 65% de ellos perciben que no se invierten recursos financieros, humanos e infraestructura para el manejo de la reserva. Finalmente 52% opinan que la aplicación de instrumentos normativos y sanciones administrativas es nula.

PALABRAS CLAVE

Pública - percepción - conservación - área natural protegida

¹ **Elizabeth Olmos-Martínez**: Universidad Autónoma de Baja California Sur
eolmos@uabcs.mx

PUBLIC OPINION AND PERCEPTION OF CONSERVATION ESTERO SAN JOSÉ DEL CABO STATE ECOLOGICAL RESERVE AND ITS AREA OF INFLUENCE

ABSTRACT

The objective of this research is to determine the degree of knowledge of the people who live and/or work in the area of influence of the Estero San José del Cabo on the conservation area and its opinion and perception of government performance and work on conservation actions. During 2014 a qualitative and quantitative survey was conducted. The results show that 93% know what a NAP, 77% perceived benefits to live/work near a NAP, only 38% know the existence of the management program, 36% perceived their economic and social activities were affected after creation of the NAP, 23% perceived improvement in employment opportunities; 74% believe that the monitoring of managers is zero, 65% of them perceive non-financial, human and infrastructure for the management of the reserve funds are invested. Finally, 52% believe that the implementation of policy instruments and administrative sanctions is zero.

KEYWORDS

Public opinion - perception - conservation - protected area

1. INTRODUCCIÓN

El estado de Baja California Sur (BCS) es una región geográfica privilegiada que posee un valor natural, histórico y cultural de gran relevancia tanto nacional como internacionalmente, por presentar entre otras razones, un elevado número de Áreas Naturales Protegidas (ANP) localizadas en su mayoría en el Golfo de California. Las ANP están entre los sistemas más frágiles y fuertemente presionados por la actividad humana, lo que hace indispensable evaluarlas para con ello proponer estrategias de manejo, y recientemente también de adaptación a los efectos del cambio climático, que permitan reducir los riesgos a factores antropogénicos y fenómenos naturales, para lograr conservar la integridad de los ecosistemas y su biodiversidad.

La estrategia de creación, consolidación y manejo de las ANP se ha convertido en elemento clave en la conservación de nuestro entorno. Aunque el artículo 105 de nuestra Constitución Política establece la autonomía de los municipios, en el caso de las ANP a nivel nacional los términos generales de política para su decreto, gestión y manejo, los establece la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP). Esta institución fundamenta su funcionamiento cada sexenio en su Plan Sectorial de Desarrollo, que en el caso 2007-2012 instituye como objetivos estratégicos los siguientes: a) Conservar los ecosistemas más representativos del país y su biodiversidad con la participación corresponsable de todos los sectores, b) Formular, promover, dirigir, gestionar y supervisar programas y proyectos en áreas protegidas

en materia de protección, manejo incluyendo su uso sustentable, y restauración para la conservación; c) Impulsar la aplicación de la Estrategia de Conservación para el Desarrollo, con el objeto de mejorar la calidad de vida de los pobladores locales e inducir prácticas sustentables que mitiguen los impactos negativos a los ecosistemas y su biodiversidad; d) Fomentar el turismo en áreas protegidas como una herramienta de desarrollo sustentable y de sensibilización y cultura para la conservación de los ecosistemas y su biodiversidad mediante el Programa de Turismo en Áreas Protegidas 2007-2012; e) Consolidar la cooperación y financiamiento nacional y mantener un liderazgo internacional en conservación, y f) Lograr la conservación de las especies en riesgo con base en prioridades nacionales mediante la aplicación del Programa de Conservación de Especies en Riesgo 2007-2012.

Baja California Sur es el estado de mayor extensión costera en la República Mexicana, con más del 40% de su superficie decretada como ANP, así como el de mayor diversidad de recursos marinos de México, destacando por su fisiografía, el Municipio de Los Cabos. De acuerdo con los criterios elaborados por el panel de expertos de CONABIO, la Región del Cabo es considerada como una de las 19 Provincias Biogeográficas del país. Asimismo, en la regionalización biogeográfica del Atlas de México del Instituto de Geografía de la UNAM, la Región del Cabo es considerada como una zona de transición entre diferentes dominios biogeográficos.

En el municipio de Los Cabos se encuentran cinco zonas para la protección y conservación de recursos naturales, destacando el Estero San José del Cabo (ESJC) por su importancia tanto ambiental como económico, social y cultural de gran tradición para la comunidad municipal. Dentro de esta Región Biogeográfica, se encuentra la única laguna costera dulceacuícola representada por el ESJC, por tal motivo, el humedal es considerado de importancia internacional y es actualmente un sitio RAMSAR y Área de Importancia para la Conservación de las Aves. La declaratoria tuvo como objeto armonizar la recuperación, la preservación y el desarrollo socioeconómico a través del adecuado manejo de los recursos naturales y promover la investigación, enseñanza y participación de la población local. Los factores adversos más importantes mencionados en la declaratoria RAMSAR como principal problemática en el ESJC, se enmarcan en el cambio de uso del suelo, el crecimiento urbano de San José del Cabo y la elevada presión generada por los desarrollos turísticos. Con esto el aumento en la tasa de erosión debido al impacto de actividades humanas (apertura de caminos, extracción de especies forestales y ganadería).

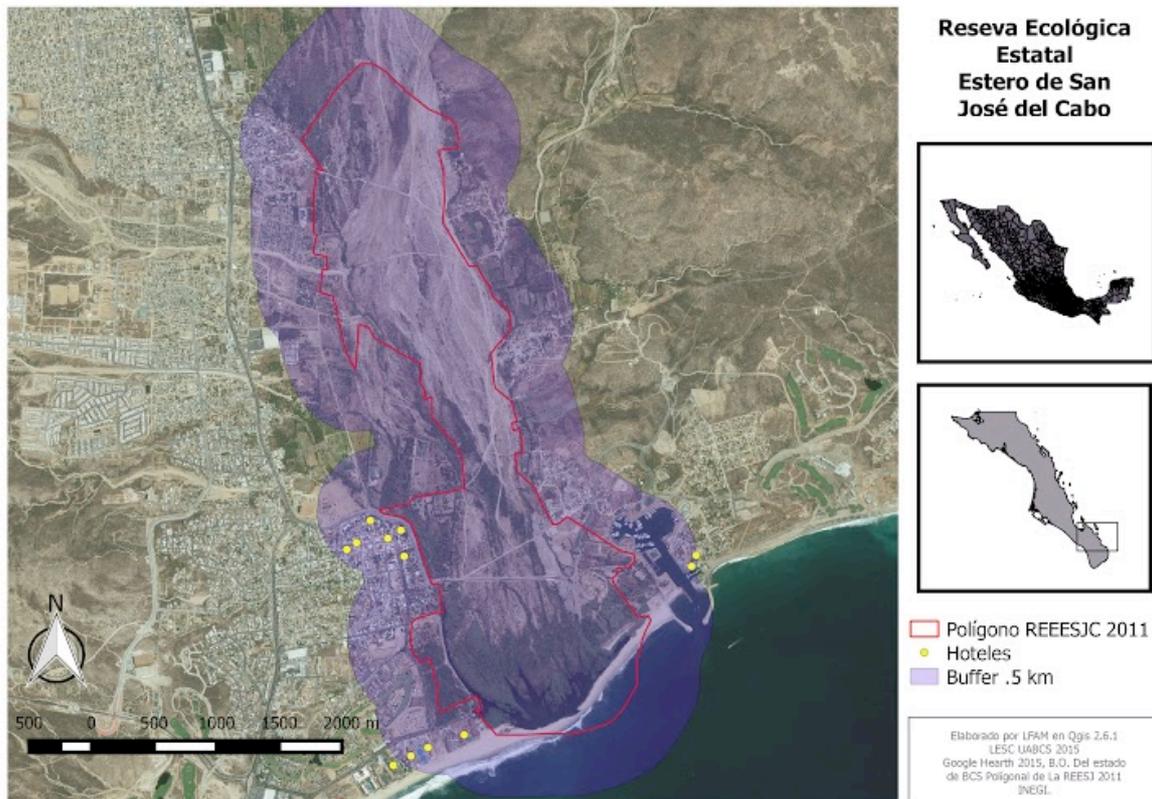
El ESJC es un ecosistema de gran relevancia hídrica y biológica para la región debido a que alberga especies vegetales únicas y constituyen importantes corredores y refugios de flora y fauna, características que además son de gran relevancia para la actividad turística de la zona. Es también una zona de belleza paisajística al contrastar con el entorno árido de la región, por lo que desde hace décadas es zona de recreo de los pobladores locales y de actividades de avistamiento de aves, paseos

a caballo y en lanchas, justo en el centro de uno de los sitios turísticos importantes de Los Cabos.

La Dinámica que presenta el entorno del ESJC, se debe a factores que varían en tiempo y espacio, directamente relacionados entre sí, tanto a escala local como regional. El Volumen de precipitación y escurrimiento de agua está determinado por la magnitud de la densidad de cobertura vegetal. La deforestación y el cambio de uso de suelo inciden directamente sobre el grado de erosión del suelo, estos factores en su conjunto actúan acelerando los procesos erosivos, por el transporte de sedimentos hacia zonas bajas dando como consecuencia la pérdida de los atributos naturales de esas regiones.

El ESJC fue declarado como Reserva Ecológica Estatal, bajo la categoría de Zona Sujeta a Conservación Ecológica, el nombre oficial es Reserva Ecológica Estatal Estero de San José del Cabo (REEESJC). La autoridad gubernamental con jurisdicción sobre la reserva es el Gobierno del Municipio de Los Cabos. La declaratoria tuvo como objeto armonizar la recuperación, la preservación y el desarrollo socioeconómico a través del adecuado manejo de los recursos naturales y promover la investigación, enseñanza y participación de la población local. Durante los últimos 20 años el polígono de la Reserva ha sufrido varias modificaciones. La última declaratoria del 4 de abril de 2011 propuso una modificación más al polígono de la Reserva. Se decretó también un cambio en la extensión de 512-229 hectáreas a 766-684 hectáreas (Figura 1).

Figura 1. Localización de la Reserva Ecológica Estatal Estero de San José del Cabo.



Fuente: Elaborado por Luz Fabiola Armenta Martínez. UABCS. 2015.

Así mismo, la localización geográfica ubica a la Reserva en una situación vulnerable, al colindar al este, al norte y al oeste con centros de población, estos ejercen una presión sobre la Reserva y sus ecosistemas, sobre todo cuando estas localidades alrededor del Estero concentran el 22% de la población total estatal y más del 50% de la infraestructura hotelera.

La actividad antrópica de la ciudad de San José del Cabo y zona sureste del estero (Zona cercana a la población La Playa y la marina) limita con áreas naturales del estero y marcan zonas de transformación drásticas de uso de suelo para urbanización, algunas de las cuales por su condición física (planicie aluvial) no permitirían el desarrollo urbano.

A lo largo de veinte años, se han presentado cambios, modificaciones y anomalías en el marco jurídico como se describe en la cronología que a continuación se detalla:

-1985. Se propone la creación del Comité Pro Recuperación del Estero de San José, cuyo objetivo era conservar el cuerpo de agua y las zonas. En 1991 se gestiona un fideicomiso con el fin de financiar los programas de restauración y se propone un programa de restauración, además de la declaratoria formal de conservación como mecanismo más conveniente para asegurar su conservación. -1993, el 8 de octubre. Se decreta el área del estero de San José del Cabo como Reserva Ecológica Estatal bajo la categoría de Zona Sujeta a Conservación Ecológica. Con una superficie total bajo protección de 472-97-36.74 ha, establece con base en las aptitudes de la zona de su importancia ecológica dos grandes áreas: una zona núcleo de 42-19-15.23 ha, la cual cubre la mayor parte del cuerpo lagunar, constituye aproximadamente el 10% de la superficie total de la reserva y una zona de amortiguamiento con superficie de 430-78-21.51 ha.

-1994, 10 de enero. Reforma del decreto del 8 de octubre de 1993 por el cual se declara la Reserva Ecológica Estatal, Como Área Natural Protegida bajo la categoría de Zona Sujeta a Conservación Ecológica, al denominado "Estero de San José del Cabo", Ubicado en el Municipio de Los Cabos. Con una superficie total de 486-58-58 ha, Y dos zonas de uso: "Zona Núcleo 36-96-50 has. Denominada "El Palmar" y zona de amortiguamiento 449-62-08 has.

-1994. El 6 de septiembre. Reforma decreto de fecha 8 de octubre de 1993, del 10 de enero de 1994, por el cual se declara Reserva Ecológica Estatal, como Área Natural Protegida bajo la categoría de Zona sujeta a Conservación Ecológica, al denominado estero de San José. Quedando una superficie de 472-97-36.74, conserva zona núcleo 42-19-15.23 y amortiguamiento de 430-78-21.51 ha.

-2004, 24 de mayo. Se modifica nuevamente la superficie del polígono (Boletín oficial No. 31) quedando este con una superficie total de 512-22-98 has. Se abrogan los decretos de fecha, 1 de octubre de 1993, publicado en el boletín oficial del Gobierno del estado de BCS número 1, del 10 de enero de 1994, se abroga el decreto de fecha 22 de agosto de 1994 publicado en el boletín número 28 del 6 de septiembre del mismo año, mediante el cual se modificaron la superficie de la REE, así como su zona núcleo.

-2008, 20 de julio. Autorización para el cambio del lote hotelero autorizado para el proyecto Puerto Los Cabos frente al poblado "La Playa", hacia la zona sujeta a conservación ecológica "Estero de San José".

-2010, 10 de diciembre. Se presentan los estudios diagnósticos base para la re-delimitación de la reserva ecológica denominada zona sujeta a protección ecológica "Estero de San José del Cabo", así como la poligonal resultante y su cuadro de construcción.

-2011, 28 de febrero. Convenio que celebra el Gobierno del Estado de Baja California Sur y el H. Ayuntamiento de Los Cabos. Sesión de la administración de la Reserva ecológica Estatal denominada Zona Sujeta a Conservación Ecológica "Estero de San José del Cabo" al municipio de Los Cabos.

-2011, 4 de abril. Decreto por el cual se modifica el polígono de la reserva ecológica estatal "Estero de San José del Cabo", la superficie decretada de 512-22-98 hectáreas a 766-68-4 hectáreas.

Las principales problemáticas detectadas en la reserva son: a) Construcción irregular de instalaciones dentro de la Reserva, así como caballerizas y renta de motos; b) Deforestación por aprovechamiento ilegal de hoja de palma y extracción de palma completa; c) Tiradero de escombros, cacharros y basura cauce arriba del Estero; d) Proceso con tendencia a urbanización; e) Introducción de nuevas especies de flora y fauna; f) Deterioro frecuente de la vegetación por quema e incremento de incendios; y g) Fragmentación de la topografía y la hidrología, por veredas, caminos, con sustitución de ambiente natural por ambiente modificado por el hombre.

El objetivo de este artículo es avanzar en el análisis de la importancia que tiene la opinión pública en el tratamiento de temas relacionados con el medio ambiente, y contribuir a un mejor conocimiento del modo en que la población percibe tales problemas y valora las políticas ambientales, tomando como referencia una región, la zona de influencia de la REEESJC, especialmente sensible a la importancia de un área natural protegida. Asimismo se contempla el análisis socioeconómico del área para conocer y entender los procesos sociales que la rodean.

1.1 Aspectos teóricos

Los retos de la sostenibilidad pasan por aspectos sociales, políticos, económicos, tecnológicos y educativos, que llevarán a desafiar cualquier programa a ir más allá de unas acciones puntuales para alcanzarla.

La función regulatoria de las instituciones depende de la construcción discursiva de los problemas. No es la crisis física del medio ambiente lo que provoca el cambio social, tampoco la destrucción de ciertos bienes socialmente valorados, sino la creación de imágenes, problemas identificables que permiten a la gente posiciones y perspectivas diferentes, compartir una imagen común de lo que puede ser considerado un problema. Asimismo, "un problema puede tener existencia física real, pero si no es socialmente percibido y asumido como tal, termina siendo socialmente irrelevante". Son las normas y símbolos sociales, la ideología y el poder los que le asignan a un problema su prioridad de atención.

Aunque los asuntos ambientales sean identificados y evaluados en el dominio de la ciencia, es necesario que esta información se incorpore al sentido común para que sean asumidos como tales. Cuando esto ocurre, los problemas compiten entre sí para ganar atención, legitimidad y recursos sociales. Esa es la razón por la que los temas ambientales suelen tener tan baja jerarquía en el ranking de la problemática social, en comparación con asuntos económicos, políticos, educativos, de seguridad o de salud. Esta jerarquización se encuentra en función de las necesidades socioeconómicas de la gente, que le otorga mayor valor subjetivo a aquello de lo que más carece o cree carecer. En otras palabras, el proceso de clasificación social de los problemas produce una especie de paralaje social, entendido como un quiebre en la forma como se percibe la realidad, en el que se asignan valores y atributos a algunos problemas que incluso pueden ser política y científicamente menos importantes y se ignoran o desdeñan otros que pudieran ser más significativos y trascendentes, pero que no se consideran socialmente relevantes. Necesidades y problemas son priorizados de manera contingente en cada sociedad.

El reto que plantean los grandes problemas ambientales a los que nos enfrentamos en la actualidad hace necesaria la formación de ciudadanos capacitados para valorar y participar activamente en su solución. Estas situaciones deben abordarse desde una concepción sistémica del medio en la que se visualicen las estrechas relaciones de tipo natural, social, económicas, culturales y políticas que subyacen en toda problemática ambiental.

Uno de los retos de la moderna sociología ambiental es el análisis de las actitudes, los valores y el comportamiento de la población ante los problemas relacionados con el medio ambiente a escala global (es decir, los que afectan al conjunto del planeta, como el cambio climático, la disminución de la capa de ozono, la pérdida de biodiversidad, etc.).

Es sobradamente conocido el punto de vista que considera de gran importancia para el estudio de temas ambientales conocer las actitudes, los valores y el comportamiento de la población, dadas las diferencias observadas en el modo como estos problemas son percibidos por los individuos, según el nivel de estudios, la edad, el sexo, el hábitat de residencia o la escala geográfica que se tome como referencia.

La complejidad entre la dinámica demográfica, los procesos socioeconómicos y las condiciones ambientales, implica explorar una posibilidad metodológica de investigación que permita entender esta relación. Para comprender las relaciones entre las condiciones físico-bióticas, la organización de la producción y la población a nivel regional, las opciones metodológicas parten del concepto de análisis socio-ambientales.

Resulta de suma pertinencia contar con estudios sobre la relación población-ambiente que permitan comprender de qué manera los procesos demográficos, políticos y/o económicos inciden en el deterioro y/o cuidado ambiental. Entender la dinámica demográfica de la región y en particular su vinculación con el cambio de uso del suelo, permitiría avanzar en la búsqueda de alternativas de desarrollo y adaptación,

las cuales contemplaran prevenir el agotamiento de los recursos naturales, y mantener las actividades productivas y la calidad de vida de los habitantes.

Por otro lado, de acuerdo con la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente (LGEEPA) una de sus medidas de política ambiental es la creación y administración de áreas naturales protegidas) ANP con el fin de preservar y proteger la biodiversidad. En base al artículo 3 de dicha ley, las ANP son "las zonas del territorio nacional y aquéllas sobre las que la nación ejerce su soberanía y jurisdicción, en donde los ambientes originales no han sido significativamente alterados por la actividad del ser humano o que requieren ser preservadas y restauradas...".

Las ANP son instrumentos estratégicos; es en estas áreas donde se conservan distintos recursos naturales y se convierten en fuentes generadoras de múltiples beneficios socioeconómicos y culturales. Su importancia radica en el almacenaje de recursos para uso humano, provisión de servicios esenciales como lo son suministro de agua, producción de comida, salud pública. Mantienen hábitats clave, proveen de refugio, permiten la migración y movimientos de las especies, aseguran el mantenimiento de los procesos naturales, son la principal fuente de agua potable para más de la tercera parte de las ciudades más grandes del mundo y, son de gran importancia en cuanto a la seguridad alimenticia del planeta. En suma, conocer el conocimiento empírico de la población sobre la biodiversidad y su entorno ambiental, es un punto de partida importante e incluyente para que los tomadores de decisiones conozcan su sentir, y actúen en consecuencia, ya que es bien sabido que si las autoridades toman decisiones no consensuadas con las comunidades, es difícil que dichas comunidades se integren adecuadamente al trabajo en equipo, por un bien u objetivo común, sobre todo en zonas prioritarias como lo son las ANP.

Asimismo, la creciente sensibilidad medio-ambiental de la sociedad se plasma en la creación de organizaciones política nacionales e internacionales cuyos programas abanderan, al menos nominalmente, la preservación del medio.

En ese sentido, el estudio de las relaciones entre la opinión pública y las políticas ambientales se viene admitiendo desde hace tiempo que los esfuerzos en gasto público realizados por los gobiernos en este área se explican, en cierto modo, por la influencia que ejerce la población. Se admite también que tal influencia se debe menos a la preocupación de la ciudadanía por el deterioro general del medio ambiente que a la importancia que le atribuye la población a temas ambientales específicos de especial sensibilidad, a escala local o regional y de fuerte incidencia en los comportamientos o estilos de vida.

2. METODOLOGÍA

Durante 2014 se elaboró y aplicó una encuesta dirigida especialmente a personas que viven y/o trabajan en lo que llamamos zona de influencia de la REEESJC (del polígono de la reserva hasta un kilómetro de distancia), la encuesta se compone de tres partes: sección socioeconómica: datos generales de los encuestados; sección conocimiento y percepción del ANP: sobre características del área, programa de manejo, actividades permitidas, beneficios y/o perjuicios de vivir y/o trabajar en el

área de influencia de la reserva y opinión sobre el trabajo de las autoridades que administran el área; la tercera sección trata sobre la relación ambiente-sociedad-economía: problemas, amenazas, prioridades e involucramiento social y gubernamental. Todas las secciones tienen preguntas con categorías de respuestas, las variables tanto cualitativas como cuantitativas responden al objetivo de la investigación. El análisis se respalda con las visitas de campo, pláticas informales con la comunidad, entrevistas con autoridades municipales y resultado de las encuestas.

3. ANÁLISIS Y DISCUSIÓN

3.1 La experiencia mexicana. Análisis socioeconómico

Las ANP se ven continuamente amenazadas por la influencia de las actividades antropogénicas y económicas del ser humano, en el caso particular de la REEESJC no se es la excepción, ya que al estar ubicada dentro de un importante destino turístico la presión inmobiliaria y de infraestructura turística mantiene continuamente amenazado los límites del polígono de conservación.

Dentro de la REEESJC no existen comunidades asentadas actualmente, sin embargo si hay presentes 8 comunidades alrededor de la misma que conviven diariamente en el contexto y zona de influencia de la reserva.

Las localidades de Animas Altas, Animas Bajas, La Choya y La Playa se ubican al este de la zona de estudio, San José Viejo se encuentra al noroeste, mientras que la comunidad de San José el Cabo colinda al oeste con el estero. Las comunidades de Santa Rosa y Rosarito que geográficamente se encontraban entre San José del Cabo y San José Viejo, han sido absorbidas por el crecimiento urbano de San José del Cabo siendo ahora colonias de la localidad capital del municipio de Los Cabos, BCS.

La tasa de crecimiento de la población en BCS en el periodo 2000 a 2010 es de 50.4%, la cual indica un crecimiento muy acelerado en tan solo 10 años. El total poblacional de las comunidades en la zona asciende a 79,519 personas, destacando la comunidad de San José del Cabo con un crecimiento de 124% en 10 años asumido por los importantes desarrollos habitacionales y el aumento de migración hacia la ciudad de San José del Cabo.

La zona de estudio se caracteriza por una presión humana principalmente debido al desarrollo económico que acontece en las comunidades alrededor del estero. La población económicamente activa del área de estudio asciende a 36, 530 personas (46% de la población total).

La zona presenta una fuerte presión debido al turismo que ha tenido un auge en el municipio de Los Cabos y que ha sido detonante para el enorme crecimiento demográfico en la zona. Se contabilizó 14 hoteles dentro de la zona de influencia (desde el polígono de la reserva hasta 0.5 km de distancia). Debido al trabajo de campo que se realizó en las periferias del estero, se sabe que hay diversas actividades turísticas por parte de empresas particulares y de los hoteles que circundan el mismo.

En particular, el hotel HolidayInn antes Hotel Presidente Intercontinental muestra una relación estrecha con el estero.

A continuación se presenta el resultado de las encuestas dirigidas a la población que vive y/o trabaja en la zona de influencia de la REEESJC.

Sobre la sección socioeconómica se encontró que 32% de la población encuestada tiene entre 51 y 60 años de edad, 29% de ellos tienen entre 21 y 30 años, 23% entre 41 y 50 años y 16% entre 21 y 30 años, del total encuestados 64% son de sexo masculino y 36% femenino, 29% dice ser empleado en la iniciativa privada, seguido de empleados independientes con 25%, asimismo 15% reporto ser empleados de gobierno (municipal, estatal y federal), 16% amas de casa y 3% profesionista independiente.

Sobre nivel de estudios de los encuestados se encontró que 39% tiene primaria y secundaria, 42% preparatoria, 13% tienen estudios universitarios nivel licenciatura, 3% nivel posgrado y 4% no tienen estudios. Se encontró que 64% son originarios de San José del Cabo, con un porcentaje menor, 19% de ellos, es originario de BCS (excluyendo San José del Cabo) y 16% son originarios de otro estado de la República Mexicana. Todos trabajan o viven dentro de la zona de influencia.

3.2 Conocimiento y percepción del área natural protegida

Para que la comunidad se pueda involucrar en la conservación y manejo de los recursos naturales es preciso que conozcan la importancia de los mismos. El nivel de identificación e involucramiento social con las estrategias de cuidado y manejo que llevan a cabo los gobiernos depende del conocimiento y percepción de los actores sociales sobre los temas relevantes ambientales y socioeconómicos.

En el área de estudio el 93% de los encuestados dijeron saber qué es un ANP, asimismo cuando se preguntó si conocían que el Estero San José está declarado como ANP, el 97% de los encuestados contestaron afirmativamente. Por otro lado se les pregunto si conocen lo que es un sitio RAMSAR dando como resultado que solo el 13% de los encuestados contestaron afirmativamente, el mismo porcentaje dijo conocer que la REEESJC es un sitio RAMSAR.

El 93% de los encuestados dijeron conocer la importancia de vivir o trabajar en el área de influencia de una ANP como lo es la REEESJC. Asimismo, el 77% de los encuestados dijeron que perciben beneficios al vivir o trabajar cerca de un ANP, 32% contestaron percibir perjuicios, y 22% dijeron que es indiferente. Sobre el conocimiento de la existencia de un programa de manejo, solo el 38% de los encuestados dijo saber que existe, por lo que la gran mayoría (62%) lo desconoce.

Independientemente de su respuesta se les dio a conocer que el programa de manejo marca las actividades permitidas y prohibidas que pueden desarrollarse dentro del polígono de la reserva, para lo cual se les preguntó si cree que las actividades permitidas y/o prohibidas del programa de manejo han afectado (positiva o negativamente) su actividad económica tradicional y sus actividades sociales obteniendo de respuesta que 36% dijo que si fueron afectadas, dentro de dicha afectación 16% dijo que de manera positiva y 10% de manera negativa. El 6% dijo que no les había afectado de ninguna manera y 58% dijo que no sabía.

Sobre la calidad de vida el 48% de los encuestados dijeron percibir que las personas que viven y/o trabajan en el área de influencia de la REEESJC han mejorado su calidad de vida tras la declaratoria del ANP, 42% de ellos dijo que no y el 10% percibe que le es indiferente su calidad de vida ante la declaratoria del ANP.

Sobre la percepción de que las personas que viven y/o trabajan en el área de influencia de la REEESJC han mejorado sus oportunidades de empleo y/o incrementado su ingreso tras la declaratoria del ANP, el 23% de los encuestados contestaron afirmativamente, 35% dijeron que no y 42% dijeron que fue indiferente.

Por otro lado se les preguntó si conocen a la instancia gubernamental (estatal y/o municipal) que está a cargo de la administración y cuidado de la REEESJC obteniendo como resultado que 58% de los encuestados dicen saber, para lo cual 94% de dichos encuestados afirmaron que es el gobierno municipal quien administra dicha ANP.

El acercamiento de las autoridades con la sociedad es muy importante por lo que dentro de la encuesta se preguntó si las autoridades encargadas de la administración de la REEESJC han tenido contacto (reuniones) con la población que habita o trabaja en la zona de influencia del ANP obteniendo como resultado que 87% de las respuestas fueron negativas, asimismo el mismo porcentaje manifestó estar dispuesto a participar en talleres, reuniones, foros, etc. cuando sean convocados por las autoridades competentes.

3.3 Percepción de la relación ambiente, sociedad y economía

Como resultado de la encuesta, una de las secciones se centró en la relación entre el ambiente-sociedad y economía, para lo cual solo 13% de los encuestados actualmente están involucrados con la conservación de la REEESJC.

Sobre el valor prioritario de la REEESJC como ANP de acuerdo a tres temáticas: sociedad, economía y ambiente; los resultados muestran que 71% de los encuestados dicen que la temática sociedad tiene alta prioridad y el resto lo percibe como mediana prioridad; en el tema de economía 45% de los encuestados dijeron que tiene alta prioridad y 48% dice que tiene mediana prioridad; sobre el tema del ambiente 80% de los encuestados dicen que tiene alta prioridad. Se observa que el tema económico no es de alta prioridad para todos los encuestados a diferencia del tema social y ambiental, prácticamente la mitad de los encuestados dividen su percepción en alta y en mediana prioridad.

Sobre los principales problemas/amenazas de conservación que perciben en la REEESJC, los resultados muestran que 94% de los encuestados dicen que la generación de contaminantes orgánicos e inorgánicos es el principal problema, seguido de la falta de compromiso de los administradores de la REEESJC con 77%, con el mismo porcentaje resulta la elevada incidencia de incendios forestales, seguido con 71% de los encuestados que mencionan que la falta de participación de la sociedad también es un problema y/o amenaza para el estero, asimismo con el mismo 71% resulto la falta de divulgación de la importancia de la REEESJC. Llama la

atención que dentro de la categoría “Otro” y al preguntárseles ¿cuál? La respuesta de la presencia de la Planta de tratamiento de aguas residuales tiene un 16% del total de encuestados.

Una de las preguntas sobre el comportamiento de los administradores de la REEESJC fue que le pedimos a los encuestados que los calificaran de acuerdo al papel y compromiso, los resultados más representativos muestran que 74% de los encuestados dijeron que la vigilancia es nula, asimismo 65% de ellos dijeron que los administradores no invierten recursos financieros, humanos e infraestructura para el manejo de la reserva, 58% dijo que el gobierno no tiene acercamiento con la sociedad, llama la atención que 52% de ellos dicen que la aplicación de instrumentos normativos y sanciones administrativas es nula.

Finalmente se les pregunto sobre cuáles con las estrategias de manejo que deben ser prioritarias para las autoridades administradores del ANP, para lo cual se les presentaron seis alternativas donde tenían que ordenarlas en prioridad quedando en primer lugar la conservación, seguido de la rehabilitación de las áreas, en tercer lugar de prioridad queda la vigilancia, seguido de la inversión financiera para la recuperación del área, en quinto lugar la estrategia de educación ambiental y finalmente el acercamiento y trabajo con la sociedad.

4. CONCLUSIONES

Los resultados evidencian que la mayoría de la población sabe, conoce y reconoce que la REEESJC es un ANP administrada por autoridades municipales. La gran mayoría de la población (77%) que vive y/o trabaja en la zona de estudio percibe beneficios sociales-culturales al estar cerca de la reserva, muy por encima de los habitantes de la Reserva de la biosfera Sierra La Laguna (REBISLA) donde solo el 57% de su población percibe beneficios de vivir dentro de un ANP, tanto que el 17% opina que la declaratoria de la reserva no le ha traído ni beneficios ni perjuicios, se asume que esta diferencia se debe a que la REEESJC se encuentra ubicada en una zona urbana y la REBISLA en un zona rural donde la diferencia de los servicios públicos y las oportunidades de empleo son muy diferentes.

Aún con la relevancia biológica identificada en la REEESJC, las personas que viven/trabajan en la zona de influencia, a la fecha, desconocen dicha información (que les permitiría conocer, identificarse, valorar y participar en la conservación) ya que solo la perciben como un “lugar bonito donde ir a caminar”, sin tomar en cuenta el valor intrínseco y los servicios ecosistémicos que nos ofrece su conservación. Se sabe que la percepción de la población sobre la importancia de la conservación de un área natural, está estrechamente relacionada con el grado de conocimiento que tienen de la misma y el valor intrínseco de la biodiversidad. En ese sentido, aunque los ciudadanos reconozcan que existe un problema de conservación ambiental y estén informados de un modo general de los efectos, no significa que les resulte fácil identificarlos, siendo esta dificultad un asunto de máxima importancia en la investigación socio-ambiental destinada a orientar las políticas de recuperación,

manejo y conservación, y, que al no identificarlos por completo, les resulta difícil involucrarse en acciones pro-conservación.

En el caso de la REEESJC, al encontrarse dentro de la mancha urbana del centro turístico de SJC, crece la vulnerabilidad ambiental, tal es el caso de la contaminación del cuerpo de agua, actividad agrícola, existencia de ganado para pastoreo que persiste dentro del polígono, incremento de incendios, así como desarrollos turísticos que compiten por un espacio territorial donde la naturaleza les ofrece mayores beneficios económicos debido a la demanda creciente de turistas que buscan lugares con gran biodiversidad. Por otro lado, los encuestados perciben que la introducción de especies exóticas y la planta de tratamiento de aguas residuales que desemboca en el estero es un problema grave para su conservación. En suma, el respeto a los derechos de propiedad y programas de educación ambiental y concientización serían una estrategia de mitigación de las problemáticas detectadas.

En nuestro caso de estudio, es prudente resaltar que la gran mayoría de la población (87%) afirma que las autoridades que administran el área no tienen acercamiento con la población, que no existen campañas de difusión, ni campañas escolares.

Finalmente, la relación que existe entre el ser humano y su ambiente, es en gran parte el reflejo de sus percepciones ambientales. Las percepciones ambientales son entendidas como la forma en que cada individuo aprecia y valora su entorno, y aportamos elementos que potencialmente pueden contribuir a la conservación. Un ejemplo concreto de esto es el caso de las ANP, que es el instrumento de política ambiental más utilizado en México para fines de conservación.

Algunos de los problemas de las ANP son que operan en un marco altamente conflictivo debido a la presencia de intereses encontrados de diversos actores sociales, entre ellos el Estado, agencias financiadoras internacionales y organizaciones no gubernamentales (ONG), que se oponen a los intereses locales y obstaculizan el proceso de conservación. Además, la mayoría de las ANP coinciden con espacios, residencia, realización de actividades agropecuarias o extracción y uso de recursos naturales de diversas poblaciones humanas, cuyos conocimientos y necesidades locales no han sido tomados en cuenta.

Luego entonces, es menester generar estudios de las percepciones ambientales, tomando en cuenta a diferentes actores sociales involucrados en las ANP para evaluar si al ser éstos considerados, el conocimiento generado permite contribuir al diseño de políticas ambientales verdaderamente públicas, más incluyentes y encaminadas hacia el interés general. Es de suma importancia tomar un enfoque integrador que contemple aspectos sociales, ecológicos y físicos, con el fin de conocer y fortalecer los vínculos entre la conservación ecológica y la cultural en contextos determinados.

5. REFERENCIAS

Artículos en papel y electrónicos:

- Arizpe, Lourdes; Paz, Fernanda Y Velázquez, Margarita, Cultura y cambio global: percepciones sociales sobre la deforestación en la selva lacandona, México, Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias-Porrúa, 1993.
- Aguilar, Luis F., Estudio introductorio, El estudio de las políticas públicas, México, Miguel Ángel Porrúa, 1996.
- Boletín oficial Gobierno del Estado de Baja California Sur, Decreto que declara Reserva Ecológica Estatal, como área Natural protegida bajo la categoría de Zona sujeta a Conservación Ecológica, al denominado "Estero de San José del Cabo" ubicado en el Municipio de Los Cabos, Tomo XXI, 1994, Número 1.
- Boletín oficial Gobierno del Estado de Baja California Sur,, Decreto por causa de utilidad pública se declara al denominado "Estero de San José del Cabo" como Reserva ecológica estatal, la cual se establece como área natural protegida, con una superficie de 512-22-98 hectáreas, Tomo XXXI, 2004a, Número 31, 24 de mayo de 2004.
- Boletín oficial Gobierno del Estado de Baja California Sur, Estudio diagnóstico de base de la Reserva Ecológica Estatal Estero de San José. Tomo XXXVII, 2010, Número 59 (extraordinario), 10 de diciembre de 2010, 225 pp.
- Boletín oficial Gobierno del Estado de Baja California Sur, 2004a, *op cit.* INEGI, Censo de Población y Vivienda 2010. Instituto Nacional de Estadística y Geografía: <http://www.inegi.org.mx/sistemas/olap/proyectos/bd/consulta.asp?p=17118&c=27769&s=est> consultado el 8 de Julio de 2014
- Boletín oficial Gobierno del Estado de Baja California Sur, Programa de Manejo de la Reserva Ecológica Estatal Estero de San José. Tomo XXXI, 2004b, Número 35 (extraordinario), 02 de junio de 2004.
- Barr, Stewart; Gilg, Andrew Y Ford, Nicholas, Environmentalism in Britain today. Who are environmentalists?. Town and Country Planning, July, 2003, 185-186
- Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la biodiversidad (Conabio), Provincias Biogeográficas de México. Escala 1:4 000 000, 1997, México.
- Cohen, Stewart; Demeritt, David; Robinson, John y Rothman, Douglas, Climate change and sustainable development: towards dialogue. Global Environmental Change (8), 1998, 341-371.

Diagnóstico sectorial del Estado de Baja California Sur, Gobierno del estado de baja california sur y Sagarpa 2011, La Paz, B. C. S.

Dunlap, Riley E., Public opinion and environmental policy, En Lester, J. P. (ed.). Environmental Politics and Policy. Theories and Evidence. Durham: Duke Univ, Press, 1995, 864-114).

Ferrusquía-Villafranca, Ismael, Regionalización Biogeográfica IV.8.10. Atlas Nacional de México, Vol. II, Escala 1: 4' 000, 000, México, 1992, Instituto de Geografía, UNAM.

Gobierno del Estado de Baja California Sur,, Programa de Manejo de la Reserva Ecológica Estatal "Estero de San José del Cabo", La Paz, 2004, Secretaría de Planeación Urbana, Infraestructura y Ecología.

Lezama, José Luis, La construcción social y política del medio ambiente, Ciudad de México, 2008, El Colegio de México.

Fernández, Yara, ¿Por qué estudiar las percepciones ambientales? Una revisión de la literatura mexicana con énfasis en áreas naturales protegidas. Espiral, Estudios sobre estado y sociedad, Vol. XV, 2008 (3), septiembre/diciembre.

La población, los recursos y el medio ambiente, En Fondo de Población de las Naciones Unidas, (UNFPA)1991, Los desafíos críticos, Capítulo 1.

D. O. F., Última reforma publicada el 16 de enero de 2014, Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, 2014.

Maslow, Abraham H., Motivation and personality, Nueva York, 1954, Harper Row.

Inglehart, Ronald, Culture shift in advanced industrial society, New Jersey, Princeton University Press, 1990.

Moyano, Eduardo; Paniagua, Angel y LaFuente, Regina, Políticas ambientales, cambio climático y opinión pública en escenarios regionales. El caso de Andalucía. Revista internacional de sociología. Septiembre-diciembre, 2009, vol. 67, (3), 681-699.

Ovo, maría, Globalización, cambio de paradigma y educación ambiental, En: Novo, M. (Dir), Globalización, crisis ambiental y educación, Aulas de Verano, 2002, ISFP. MEC.

Olmos-Martínez, Elizabeth; Arizpe-Covarrubias, Oscar; Cobarrubias-García, maría de los ángeles; arce acosta, Marisol; Rodríguez-García, Oswaldo; González-rodríguez, Eduardo; lagunas-Vázquez, Magda y Cervantes-Villegas, Frida, Análisis de la percepción de las comunidades sobre el Decreto de Área Natural Protegida reserva de la biosfera Sierra La Laguna, B.C.S. En: Lagunas-

- Vázquez M., Beltrán-Morales, L. F. y Ortega-Rubio, A. (Eds.), Diagnóstico y análisis de los aspectos sociales y económicos en la reserva de la biosfera Sierra La Laguna, Baja California Sur, México, La Paz, B.C.S., México, 2013a, Centro de Investigaciones Biológicas del Noroeste S.C. (257-274).
- Olmos-Martínez, Elizabeth; González-Ávila, María Eugenia y Contreras-Loera, Marcela Rebeca, Percepción de la población frente al cambio climático en áreas naturales protegidas de Baja California Sur, México, 2013b, Polis (35). (2013) <http://polis.revues.org/9158>; DOI: [10.4000/polis.9158](https://doi.org/10.4000/polis.9158). consultado el 15 octubre 2013.
- Programa Nacional de Áreas Naturales Protegidas 2007-2012, México: Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas y Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales,(CONANP-SEMARNAT) 2007: http://www.conanp.gob.mx/quienes_somos/pdf/programa_07012.pdf consultado el 11 de enero de 2014.
- Universidad Autónoma de Baja California sur (UABCS), Caracterización de la Reserva Ecológica Estatal Estero de San José, PROMARCO, La Paz, B.C.S. 1996.
- Toledo, Víctor, Campesinidad, agroindustrialidad, sostenibilidad: los fundamentos ecológicos e históricos del desarrollo rural. Cuadernos de Trabajo 3, Grupo Interamericano para el Desarrollo Sostenible de la Agricultura y los Recursos Naturales, 1995, (1- 26).

